КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

17.04.2017 № 1-233/17-1

УТВЕРЖДАЮ

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

_____ В.С.Лопатников

17 апреля 2017 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на отчет об исполнении бюджета

внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга

муниципальный округ № 78

за 2016 год

Заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 78 за 2016 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в соответствии со ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации *(далее – БК РФ)*, Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, планом работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2017 год.

Для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета за 2016 год в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ, в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга (28.03.2017), представлены:

· годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств местного бюджета, главного администратора доходов местного бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета – Местной администрации *(далее – Администрация),* Муниципального совета *(далее – МС)* и финансового органа внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 78 *(далее – финансовый орган)* по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н *(далее – Инструкция о порядке составления отчетности)*;

· проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 78 за 2016 год»;

· нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципального округа № 78 *(далее – ВМО)*, и иные документы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Ответственность за полноту и достоверность представленных документов несут должностные лица:

· Глава муниципального образования, исполняющий полномочия председателя МС – Штраух В.Н.;
· Глава Администрации – Дружинина Ю.Н.;
· главный бухгалтер МС – Швецова А.В.;
· главный бухгалтер Администрации – Бородина Е.А.

1. Общие положения

Бюджетный процесс в ВМО в проверяемый период осуществлялся на основании «Положения «О бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании муниципального округа № 78», утвержденного решением МС от 29.10.2014 № 17 (с учетом изменений, *далее – Положение о бюджетном процессе).* Согласно Положению о бюджетном процессе функции финансового органа ВМО осуществляет Администрация.

Порядок ведения бухгалтерского учета в Администрации установлен «Положением об учетной политики для целей бюджетного учета Местной Администрации Муниципального образования муниципальный округ № 78», утвержденным распоряжением Администрации от 30.12.2015 № 93-р *(далее – Положение об учетной политики)*. Необходимо отметить, что в Положении об учетной политики отсутствуют положения об особенностях списания нефинансовых активов, приобретаемых в качестве подарков для награждения участников мероприятий, организованных в рамках деятельности Администрации, что не соответствует п. 6 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, согласно которому субъект учета в целях организации бухгалтерского учета, руководствуясь законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, нормативными актами органов, регулирующими бухгалтерский учет, указанной Инструкцией, формирует свою учетную политику, исходя из особенностей своей структуры, отраслевых и иных особенностей деятельности учреждения и выполняемых им в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочий.

Учетная политика МС в составе документов к внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Гагаринское за 2016 год не представлена, что не соответствует ст. 8 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», согласно которой учетная политика формируется экономическими субъектами.

Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета осуществляется в соответствии с Порядком кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядком осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов, утвержденным приказом Казначейства России от 10.10.2008 № 8н, с открытием в УФК по Санкт-Петербургу лицевых счетов для учета:

· доходов – № 04723002670 (Администрации);
· расходов бюджета – № 03723002670 (Администрации);
· расходов бюджета – № 03723250760 (МС);
· расходов бюджета – № 03723250770 (Муниципальное казенное учреждение Муниципального образования муниципальный округ № 78 «Муниципальный Центр-78», *далее – МКУ «МЦ 78»*);
· средств, поступающих во временное распоряжение, – № 05723002670 (Администрация);
· средств, поступающих во временное распоряжение, – № 05723250770 (МКУ «МЦ 78»).

В соответствии с «Ведомственной структурой расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 78 на 2016 год» (Приложение № 2 к решению МС 09.12.2015 № 37 «Об утверждении местного бюджета Муниципального образования муниципального округа № 78 на 2016 год») главными распорядителями средств местного бюджета являлись: Администрация (код ГРБС – 978), МС (код ГРБС – 886).

2. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, финансового органа

При проведении внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Администрации) и финансового органа ВМО установлено, что годовая бюджетная отчетность содержит все формы, предусмотренные п.п. 11.1, 11.2 Инструкции о порядке составления отчетности. Вместе с тем, финансовым органом ВМО, главными администраторами бюджетных средств (Администрацией, МС) при формировании годовой бюджетной отчетности допущены нарушения общих требований к бухгалтерской отчетности (в общем количестве 27 нарушений и замечаний), установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией о порядке составления отчетности, в том числе:

1. Годовая бюджетная отчетность финансового органа ВМО.

1.1. В «Сведениях об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» (Таблица № 3 к Пояснительной записке (ф. 0503160)) по показателю «профицит бюджета» не приведен результат (сумма) исполнения местного бюджета.

1.2. «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета» (Таблица № 4 к Пояснительной записке (ф. 0503160)) представлена в незаполненном виде, что не соответствует п. 8 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, информация о чем подлежит отражению в текстовой части Пояснительной записке (ф. 0530160).

1.3. В нарушение п. 157 Инструкции о порядке составления отчетности в графе 1 «Проверяемый период» «Сведения о результатах мероприятий внутреннего (государственного) муниципального финансового контроля» (Таблица № 5 к Пояснительной записке (ф. 0503160)) отсутствует информация о проверяемом периоде по четырем мероприятиям внутреннего муниципального финансового контроля, сведения о которых указаны в графе 2 «Наименование мероприятий».

1.4. В составе годовой бюджетной отчетности «Сведения о проведении инвентаризаций» (Таблица № 6 к Пояснительной записке (ф. 0503160)) представлены в незаполненном виде, тогда как Администрацией и МС «Сведения о проведении инвентаризаций» (Таблица № 6 к Пояснительной записке (ф. 0503160)) сформированы. Согласно п. 176 Инструкции о порядке составления отчетности Сведения в составе годовой бюджетной отчетности формируются финансовым органом на основании форм, представленных главными администраторами бюджетных средств.

1.5. В нарушение п. 159 Инструкции о порядке составления отчетности в графе 4 «Результаты проверки» «Сведений о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» (Таблица № 7 к Пояснительной записке (ф. 0503160)) отсутствует ссылка на номер и дату акта проверки.

1.6. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому отчетность об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составляется и представляется по формам согласно приложению к данной Инструкции, отдельные формы представлены в сокращенном виде (без отдельных строк, разделов), в том числе:

– «Отчет об исполнении бюджета» (ф. 0503117), в котором отсутствуют 2 строки (коды строк: 520, 620);

– «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года» (ф. 0503110) (отсутствует раздел 2 «Деятельность со средствами, поступающими во временное распоряжение»);

– «Отчет о бюджетных обязательствах» (ф. 0503128), в котором отсутствует строка с кодом 920;

– «Отчет о движении денежных средств» (ф. 0503123) (отсутствуют строки, например коды строк: 247, 250-253, 260- 263, 270-273, 290, 291 и пр.);

– «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) представлены в сокращенном виде (отсутствует раздел 2 «Сведения о просроченной задолженности»);

– «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» (ф. 0503175) представлены в сокращенном виде (отсутствуют разделы 2 «Сведения о неисполненных денежных обязательствах», 3 «Сведения о бюджетных обязательствах, принятых сверх утвержденных бюджетных назначений»);

– «Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий» (ф. 0503177) представлены в сокращенном виде (без отдельных строк).

1.7. В составе Пояснительной записки (ф. 0503160) к годовой бюджетной отчетности представлены «Сведения о результатах деятельности» (ф. 0503162), в которых отражены такие показатели деятельности органов местного самоуправления ВМО, как число штатных единиц, количество брошюр, количество методических материалов, справочников, асфальтирование и мощение, установка металлической ограды, количество детей, количество подростковых клубов и т.п., тогда как согласно п. 161 Инструкции о порядке составления отчетности в данной форме подлежит отражению информация о результатах деятельности субъекта бюджетной отчетности при исполнении государственного (муниципального) задания, в том числе о результатах деятельности подведомственных бюджетных и автономных учреждений в пределах предоставленных им субсидий из соответствующего бюджета на исполнение государственного (муниципального) задания, а в случае, если субъекту бюджетной отчетности не установлены в соответствующем порядке показатели результативности деятельности, то Сведения не составляются, при этом информация о результатах деятельности раскрывается в текстовой части раздела 2 Пояснительной записки (ф. 0503160).

1.8. В составе Пояснительной записки (ф. 0503160) к годовой бюджетной отчетности представлены «Сведения об изменении остатков валюты баланса» (ф.0503173), при этом показатели графы 3 «Остаток на конец предыдущего отчетного финансового года, руб.» соответствуют показателям, отраженным в графе 4 «Остаток на начало отчетного финансового года, руб.», показатели в графе 5 «Сумма расхождения, руб.» отсутствуют, тогда как согласно п. 170 Инструкции о порядке составления отчетности в указанных Сведениях подлежат отражению обобщенные за отчетный период данные об *изменении показателей* на начало отчетного периода *вступительного баланса* главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета в случае проведения реорганизации и (или) ликвидации, а также изменения типа государственного учреждения или иным причинам, предусмотренным законодательством Российской Федерации, и *баланса исполнения бюджета*, в связи с чем указанные Сведения не подлежат формированию, информация о чем подлежит отражению, согласно п.п. 8, 152 Инструкции о порядке составления отчетности, в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160).

1.9. В нарушение п. 162 Инструкции о порядке составления отчетности в «Сведениях об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств» (ф. 0503163) данные об изменениях бюджетной росписи отражены только по кодам разделов бюджетной классификации вместо кодов главных администраторов бюджетных средств, разделов и подразделов расходов бюджетов.

1.10. В текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) в перечне форм, не имеющих числовое значение, приведены: «Отчет об исполнении

смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности» (ф. 0503114), «Отчет об исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств» (ф. 0503137), «Отчет о принятых расходных обязательствах по приносящей доход деятельности» (ф. 0503138), «Сведения о недостачах и хищениях денежных средств и материальных ценностей» (ф. 0503176), «Сведения о кассовом исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности (ф. 0503182), которые на основании приказов Минфина России от 26.10.2012 № 138н и от 31.12.2015 № 229н о внесении изменений в приказ Минфина России от 28.12.2010 № 191н об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации исключены из состава годовой отчетности.

2. Годовая бюджетная отчетность Администрации.

2.1. В нарушение п. 54 Инструкции о порядке составления отчетности в разделе 2 «Расходы бюджета» «Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (ф. 0503127) показатели не сформированы по группировочным кодам по бюджетной классификации Российской Федерации.

2.2. В нарушение п. 70 Инструкции о порядке составления отчетности в «Отчете о бюджетных обязательствах» (ф. 0503128) показатели не сформированы по группировочным кодам по бюджетной классификации Российской Федерации.

2.3. В нарушение п. 157 Инструкции о порядке составления отчетности в графе 1 «Проверяемый период» «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля» (Таблица № 5 к Пояснительной записке (ф. 0503160)) отсутствует информация о проверяемом периоде по четырем мероприятиям внутреннего муниципального финансового контроля, сведения о которых указаны в графе 2 «Наименование мероприятий».

2.5. В нарушение п. 159 Инструкции о порядке составления отчетности в графе 4 «Результаты проверки» «Сведений о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» (Таблица № 7 к Пояснительной записке (ф. 0503160)) отсутствует ссылка на номер и дату акта проверки.

2.6. В нарушение п. 160 Инструкции о порядке составления отчетности «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий» (ф. 0503161) в составе Пояснительной записки (ф. 0503160) сформированы без учета количественного состава муниципальных учреждений – МКУ «МЦ 78», тогда как в данной форме подлежит отражению, в том числе количество муниципальных учреждений. Кроме

того, данные Сведения не соответствует унифицированной форме, утвержденной Инструкцией о порядке составления отчетности (содержит лишние графы 6-16, графа 1 «Тип учреждения, участника бюджетного процесса» содержит код и наименование раздела по классификации расходов бюджета).

2.7. В составе Пояснительной записки (ф. 0503160) к годовой бюджетной отчетности представлены «Сведения о результатах деятельности» (ф. 0503162), в которых отражены такие показатели деятельности, как число штатных единиц, количество брошюр, количество методических материалов, справочников, асфальтирование и мощение, установка металлической ограды, количество детей, количество подростковых клубов и т.п., тогда как согласно п. 161 Инструкции о порядке составления отчетности в данной форме подлежит отражению информация о результатах деятельности субъекта бюджетной отчетности при исполнении государственного (муниципального) задания, в том числе о результатах деятельности подведомственных бюджетных и автономных учреждений в пределах предоставленных им субсидий из соответствующего бюджета на исполнение государственного (муниципального) задания, а в случае, если субъекту бюджетной отчетности не установлены в соответствующем порядке показатели результативности деятельности, то Сведения не составляются, при этом информация о результатах деятельности раскрывается в текстовой части раздела 2 Пояснительной записки (ф. 0503160).

2.8. В нарушение п. 162 Инструкции о порядке составления отчетности в «Сведениях об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств» (ф. 0503163) данные об изменениях бюджетной росписи отражены только по кодам разделов бюджетной классификации вместо кодов главных администраторов бюджетных средств, разделов и подразделов расходов бюджетов.

2.9. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, в соответствии с которым отчетность об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составляется и представляется по формам согласно приложению к данной Инструкции, отдельные формы представлены в сокращенном виде (без отдельных строк, разделов), в том числе:

– «Сведения о движении нефинансовых активов» (ф. 0503168) не соответствует унифицированной форме, утвержденной Инструкцией о порядке составления отчетности (отсутствуют графы 6-7, 9-10);

– «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) не соответствует унифицированной форме, утвержденной Инструкцией о порядке составления отчетности (раздел 1 «Сведения о дебиторской (кредиторской) задолженности» состоит из 5 граф вместо 14, раздел 2 «Сведения о просроченной задолженности» состоит из 6 граф вместо 8);

– «Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий» (ф. 0503177) представлены в сокращенном виде (без отдельных строк).

2.10. В составе Пояснительной записки (ф. 0503160) к годовой бюджетной отчетности представлены «Сведения об изменении остатков валюты баланса» (ф.0503173), при этом показатели графы 3 «Остаток на конец предыдущего отчетного финансового года, руб.» соответствуют показателям, отраженным в графе 4 «Остаток на начало отчетного финансового года, руб.», показатели в графе 5 «Сумма расхождения, руб.» отсутствуют, тогда как согласно п. 170 Инструкции о порядке составления отчетности в указанных Сведениях подлежат отражению обобщенные за отчетный период данные об *изменении показателей* на начало отчетного периода *вступительного баланса* главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета в случае проведения реорганизации и (или) ликвидации, а также изменения типа государственного учреждения или иным причинам, предусмотренным законодательством Российской Федерации, и *баланса исполнения бюджета*, в связи с чем указанные Сведения не подлежат формированию, информация о чем подлежит отражению, согласно п.п. 8, 152 Инструкции о порядке составления отчетности, в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160).

2.11. В нарушение п. 170.2 Инструкции о порядке составления отчетности в «Сведениях о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» (ф. 0503175) не отражены показатели в графах 3, 4 – дата (месяц, год) возникновения обязательств, исполнения по правовому основанию, графе 7 – код причины неисполнения.

2.12. В текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) в перечне форм, не имеющих числовое значение, приведены: «Отчет об исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности» (ф. 0503114), «Отчет об исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств» (ф. 0503137), «Отчет о принятых расходных обязательствах по приносящей доход деятельности» (ф. 0503138), «Сведения о недостачах и хищениях денежных средств и материальных ценностей» (ф. 0503176), «Сведения о кассовом исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности (ф. 0503182), которые на основании приказов Минфина России от 26.10.2012 № 138н и от 31.12.2015 № 229н о внесении изменений в приказ Минфина России от 28.12.2010 № 191н об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации исключены из состава годовой отчетности.

3. Годовая бюджетная отчетность МС.

3.1. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому отчетность об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составляется и представляется по формам согласно приложению к данной Инструкции, отдельные формы представлены в сокращенном виде (без отдельных строк, разделов), либо не соответствуют унифицированной форме, утвержденной Инструкцией о порядке составления отчетности, в том числе:

– «Отчет о бюджетных обязательствах» (ф. 0503128) представлен в сокращенном (отсутствуют коды строк 900, 910, 911, 920);

– «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (ф. 0503130) и Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к данному Балансу не соответствуют унифицированной форме (представлен в сокращенном виде (без отдельных строк));

– «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий» (ф. 0503161) не соответствует унифицированной форме, утвержденной Инструкцией о порядке составления отчетности (содержит лишние графы 6-16, и графа 1 «Тип учреждения, участника бюджетного процесса» содержит код и наименование раздела по классификации расходов бюджета);

– «Сведения о движении нефинансовых активов» (ф. 0503168) не соответствует унифицированной форме, утвержденной Инструкцией о порядке составления отчетности (отсутствуют графы 6-7, 9-10);

– «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) не соответствует унифицированной форме, утвержденной Инструкцией о порядке составления отчетности (раздел 1 «Сведения о дебиторской (кредиторской) задолженности» состоит из 5 граф вместо 14, раздел 2 «Сведения о просроченной задолженности» состоит из 6 граф вместо 8);

– «Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий» (ф. 0503177) представлены в сокращенном виде (без отдельных строк).

3.2. В составе Пояснительной записки (ф. 0503160) к годовой бюджетной отчетности представлены «Сведения о результатах деятельности» (ф. 0503162), в которых отражены такие показатели деятельности, как число штатных единиц, тогда как согласно п. 161 Инструкции о порядке составления отчетности в данной форме подлежит отражению информация о результатах деятельности субъекта бюджетной отчетности при исполнении государственного (муниципального) задания, в том числе о результатах деятельности подведомственных бюджетных и автономных учреждений в пределах предоставленных им субсидий из

соответствующего бюджета на исполнение государственного (муниципального) задания, а в случае, если субъекту бюджетной отчетности не установлены в соответствующем порядке показатели результативности деятельности, то Сведения не составляются, при этом информация о результатах деятельности раскрывается в текстовой части раздела 2 Пояснительной записки (ф. 0503160).

3.3. В нарушение п. 162 Инструкции о порядке составления отчетности в «Сведениях об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств» (ф. 0503163) данные об изменениях бюджетной росписи отражены только по кодам разделов бюджетной классификации вместо кодов главных администраторов бюджетных средств, разделов и подразделов расходов бюджетов.

3.4. В составе Пояснительной записки (ф. 0503160) к годовой бюджетной отчетности представлены «Сведения об изменении остатков валюты баланса» (ф.0503173), при этом показатели графы 3 «Остаток на конец предыдущего отчетного финансового года, руб.» соответствуют показателям, отраженным в графе 4 «Остаток на начало отчетного финансового года, руб.», показатели в графе 5 «Сумма расхождения, руб.» отсутствуют, тогда как согласно п. 170 Инструкции о порядке составления отчетности в указанных Сведениях подлежат отражению обобщенные за отчетный период данные об *изменении показателей* на начало отчетного периода *вступительного баланса* главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета в случае проведения реорганизации и (или) ликвидации, а также изменения типа государственного учреждения или иным причинам, предусмотренным законодательством Российской Федерации, и *баланса исполнения бюджета*, в связи с чем указанные Сведения не подлежат формированию, информация о чем подлежит отражению, согласно п.п. 8, 152 Инструкции о порядке составления отчетности, в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160).

3.5. В текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) в перечне форм, не имеющих числовое значение, приведены: «Отчет об исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности» (ф. 0503114), «Отчет об исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств» (ф. 0503137), «Отчет о принятых расходных обязательствах по приносящей доход деятельности» (ф. 0503138), «Сведения о недостачах и хищениях денежных средств и материальных ценностей» (ф. 0503176), «Сведения о кассовом исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности (ф. 0503182), которые на основании приказов Минфина России от 26.10.2012 № 138н и от 31.12.2015 № 229н о внесении изменений в приказ Минфина России от 28.12.2010 № 191н об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой,

квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации исключены из состава годовой отчетности.

Выборочной проверкой соответствия показателей отдельных форм бюджетной отчетности Администрации, МС, финансового органа ВМО отклонения не установлены.

3. Оценка исполнения местного бюджета

Местный бюджет на 2016 год утвержден решением МС от 09.12.2015 № 37 «Об утверждении местного бюджета Муниципального образования муниципального округа № 78 на 2016 год» по доходам в сумме 45 800 тыс. рублей, расходам – в сумме 52 300 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 6 500 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

В течение отчетного периода в местный бюджет 4 раза были внесены изменения, с учетом которых доходы составили 51 800 тыс. рублей (или на 6 000 тыс. рублей (на 13,1 %) больше первоначально утвержденных показателей), расходы – в сумме 53 700 тыс. рублей (или на 1 400 тыс. рублей (2,6 %) больше первоначально утвержденных показателей), дефицит – в сумме 1 900 тыс. рублей (или на 4 600 тыс. рублей (в 3,4 раза) от первоначально утвержденного показателя), размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Согласно проекту решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 78 за 2016 год» *(далее – проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета)*, местный бюджет по доходам исполнен в сумме 55 546 тыс. рублей, расходам – в сумме 52 897,3 тыс. рублей, с профицитом – в сумме 2 648,7 тыс. рублей.

Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи на 2016 год соответствуют решением МС от 09.12.2015 № 37 «Об утверждении местного бюджета Муниципального образования муниципального округа № 78 на 2016 год» (в последней редакции решения МС от 28.12.2016 № 45).

Основные характеристики проекта решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета по доходам, расходам и профициту соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета за 2016 год (ф. 0503117).

Представленный проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета за 2016 год в целом соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

Данные об исполнении утвержденных на 2016 год бюджетных назначений представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование	КБК доходов/ расходов	Утверждено решением о местном бюджете	Исполнено*		
			сумма	в %, к бюджету	удельный вес, %
Остаток средств на счете на начало года			*13 114,0*		
ДОХОДЫ, *всего:*		**51 800,0**	**55 546,0**	**107,2**	**100,0**
Налоговые и неналоговые доходы	**10000**	**48 548,4**	**52 563,3**	**108,3**	**94,6**
Налоги на совокупный доход	10500	33 750,0	36 451,4	108,0	65,6
Налоги на имущество	10600	12 357,4	13 171,6	106,6	23,7
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	11600	2 441,0	2 940,3	120,4	5,3
Безвозмездные поступления	**20000**	**3 251,6**	**2 982,7**	**91,7**	**5,4**
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	20203	3 251,6	2 982,7	91,7	5,4
РАСХОДЫ, *всего:*		**53 700,0**	**52 897,3**	**98,5**	**100,0**
Общегосударственные вопросы	0100	21 591,3	21 165,4	98,0	40,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	184,1	183,9	99,9	0,3
Национальная экономика	0400	230,4	228,5	99,2	0,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	10 784,6	10 779,0	99,9	20,4
Охрана окружающей среды	0600	27,0	26,7	98,9	0,1
Образование	0700	12 842,2	12 685,4	98,8	24,0
Культура, кинематография	0800	3 407,6	3 378,7	99,2	6,4
Социальная политика	1000	2 804,3	2 621,4	93,5	4,9
Физическая культура и спорт	1100	774,1	774,0	99,9	1,5
Средства массовой информации	1200	1 054,4	1 054,3	99,9	2,0
Дефицит (–), профицит (+) бюджета		**- 1 900,0**	**+ 2 648,6**		
Остаток средств на счете на конец года			*15 762,7*		

** по данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117)*

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2016 год бюджетные назначения по доходам исполнены в сумме 55 546 тыс. рублей или на 3 746 тыс. рублей (7,2 %) больше утвержденных бюджетных назначений, что обусловлено сверхплановым поступлением налоговых и неналоговых доходов по подгруппам доходов:

– 10500 «Налоги на совокупный доход» – на сумму 2 701,4 тыс. рублей (или на 8 %) от утвержденных бюджетных назначений;

– 10600 «Налоги на имущество» – на сумму 814,2 тыс. рублей (или на 6,6 %) от утвержденных бюджетных назначений;

– 11600 «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» – на сумму 499,3 тыс. рублей (или на 20,4 %) от утвержденных бюджетных назначений.

Причины поступления сверхплановых доходов в Пояснительной записке (ф. 0503160) не раскрыты.

Основной объем (89,3 %) доходов сформирован за счет налоговых поступлений, составивших 49 623 тыс. рублей. Доля безвозмездных поступлений (субвенций) составила 5,4 % (2 982,7 тыс. рублей), неналоговых доходов – 5,3 % (2 940,3 тыс. рублей).

В структуре налоговых доходов местного бюджета основной удельный вес – 69,7 % (36 451,4 тыс. рублей) составили налоги на совокупный доход, неналоговых поступлений – в полном объеме штрафы, санкции, возмещение ущерба – 5,6 % (2 940,3 тыс. рублей).

Структуру безвозмездных поступлений в полном объеме (в общей сумме 2 982,7 тыс. рублей) составили субвенции из фонда компенсаций Санкт-Петербурга на исполнение органами местного самоуправления Санкт-Петербурга отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга.

Бюджетные обязательства исполнены в сумме 52 897,3 тыс. рублей или на 98,5 % от годовых бюджетных назначений. Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета на 2016 год составили расходы по разделам: 0100 «Общегосударственные вопросы» – 40 %, 0700 «Образование» – 24 %, 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 20,4 %.

Неосвоенные в 2016 году бюджетные средства составили в сумме 802,7 тыс. рублей (или 1,5 % от утвержденных назначений), в основном, по разделам 1000 «Социальная политика» – в сумме 182,9 тыс. рублей (или 6,5 %), 0100 «Общегосударственные вопросы» – в сумме 425,9 тыс. рублей (или 2 %). Согласно «Сведениям об исполнении бюджета» (ф. 0503164) неисполнение бюджетных назначений по расходам обусловлено невостребованностью ассигнований в отчетный период.

Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств от общей суммы расходов местного бюджета за 2016 год составило: Администрация – 87,7 % (46 403,8 тыс. рублей), МС – 12,3 % (6 493,5 тыс. рублей).

3.1. Исполнение местного бюджета по расходам

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в общей сумме 21 591,3 тыс. рублей, исполнены в сумме 21 165,4 тыс. рублей или на 98,0 % от утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе:

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 1 330,9 тыс. рублей, исполнены в сумме 1 330,8 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований и направлены на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, исполняющего полномочия председателя МС.

По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы на содержание и обеспечение деятельности МС (в том числе оплату труда (с начислениями) сотрудников МС), выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов в сумме 5 237,4 тыс. рублей,

исполнены в сумме 5 162,6 тыс. рублей или на 98,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы на оплату труда (с начислениями) Главы Администрации, содержание и обеспечение деятельности Администрации, исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, в общей сумме 14 942 тыс. рублей, исполнены в сумме 14 661 тыс. рублей или на 98,1 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По подразделу 0111 «Резервные фонды» местным бюджетом на 2016 год размер резервного фонда утвержден в сумме 70 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

Согласно данным Отчета об использовании средств резервного фонда Администрации (без номера, без даты) расходование средств в проверяемый период не осуществлялось.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в общей сумме 11 тыс. рублей, исполнены в полном объеме. По данному подразделу утверждены расходы на реализацию муниципальных программ, утвержденных постановлением Администрации от 23.12.2016 № 135-А:

– «Осуществление защиты прав потребителей», исполнены в сумме 5 тыс. рублей;

– «Организация информирования, консультирования и содействия жителям муниципального образования по вопросам создания товариществ собственников жилья, советов многоквартирных домов, формирования земельных участков, на которых расположены многоквартирные дома», исполнены в сумме 6 тыс. рублей.

Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО запланированы в общей сумме 21 510,3 тыс. рублей, исполнены в сумме 21 154,3 тыс. рублей или на 98,3 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы на оплату труда по муниципальным должностям, должностям муниципальной службы и технического персонала Администрации и МС, по каждому юридическому лицу в целом, утверждены и произведены в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов

внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования», «Порядком оплаты труда лиц, занимающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности Муниципального Совета Муниципального образования муниципальный округ № 78», утвержденным решением МС от 28.01.2013 № 5 (с изменениями), «Порядком оплаты труда лиц, осуществляющих техническое обеспечение деятельности Местной администрации Муниципального образования муниципальный округ № 78», утвержденным постановлением Местной Администрации от 24.12.2013 № 179-А.

Вместе с тем, на основании «Положения о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления МО МО № 78», утвержденного решением МС от 11.03.2013 № 06 (с изменениями), МС и Администрацией произведено расходование экономии бюджетных ассигнований, утвержденных на фонд оплаты труда. Так, в решение об утверждении местного бюджета (в последней редакции решения МС от 28.12.2016 № 45) были внесены изменения, в том числе в части перераспределения экономии бюджетных ассигнований на расходы на оплату труда, в результате которых расходы на оплату труда:

– Главы ВМО (целевая статья 0020100010) – утверждены в сумме 1 330,9 тыс. рублей (с начислениями) с превышением предельного норматива на выплату денежного содержания с учетом дополнительных выплат (в расчете на одного работника в год, *далее – предельный норматив*) на общую сумму 127,9 тыс. рублей (в том числе начисления на выплаты по оплате труда – на сумму 10,3 тыс. рублей), исполнены в сумме 1 330,8 тыс. рублей (с начислениями) с превышением предельного норматива на общую сумму 127,8 тыс. рублей (в том числе начисления на выплаты по оплате труда – на сумму 10,2 тыс. рублей);

– Главы Администрации (целевая статья 0020600030) – утверждены в сумме 1 319,5 тыс. рублей (с начислениями) с превышением предельного норматива на общую сумму 159,9 тыс. рублей (в том числе начисления на выплаты по оплате труда – на сумму 19,2 тыс. рублей), исполнены в сумме 1 318,9 тыс. рублей (с начислениями) с превышением предельного норматива на общую сумму 159,3 тыс. рублей (в том числе начисления на выплаты по оплате труда – на сумму 18,7 тыс. рублей).

Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 25.12.2015 № 1184 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2016 год» норматив формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2016 год, не утвержден.

Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, утверждены на 2016 год в сумме 124,8 тыс. рублей, исполнены в полном объеме (исходя из выплаты денежной компенсации 8 депутатам), что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» ***(подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона»)*** местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 184,1 тыс. рублей, исполнены в сумме 183,9 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований. За счет средств данного подраздела произведены расходы на реализацию муниципальных программ:

– «Проведение подготовки и обучение неработающего населения способам защиты и действиям в условиях ЧС», утвержденной постановлением Администрации от 23.12.2016 № 135-А – в сумме 154 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

– «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, ликвидация последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования», утвержденной постановлением Администрации от 23.12.2016 № 135-А – в сумме 29,9 тыс. рублей или на 99,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По разделу 0400 «Национальная экономика» ***(подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы»)*** местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 230,4 тыс. рублей, исполнены в сумме

228,5 тыс. рублей или на 99,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований. За счет средств данного подраздела произведены расходы на реализацию муниципальных программ:

– «Организация временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время», утвержденной постановлением Администрации от 23.12.2016 № 135-А – в сумме 225,4 тыс. рублей или в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований;

– «Содействие развитию малого бизнеса», утвержденной постановлением Администрации от 23.12.2016 № 135-А, исполнены в сумме 3,1 тыс. рублей или на 62 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» ***(подразделу 0503 «Благоустройство»)*** местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в общей сумме 10 784,6 тыс. рублей, исполнены в общей сумме 10 779 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований. За счет средств данного подраздела произведены расходы на реализацию муниципальных программ, утвержденных постановлением Администрации от 23.12.2016 № 135-А:

– «Благоустройство придомовых и дворовых территорий» – в сумме 7 042,5 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– «Озеленение территории муниципального образования» – в сумме 1 461,7 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– «Прочие мероприятия в области благоустройства» – в сумме 2 274,8 тыс. рублей или на 99,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По разделу 0600 «Охрана окружающей среды» ***(подразделу 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды»)*** местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 27 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «Участие в мероприятиях по охране окружающей среды в границах муниципального образования», утвержденной постановлением Администрации от 23.12.2016 № 135-А, исполнены в сумме 26,7 тыс. рублей или на 98,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По разделу 0700 «Образование» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в общей сумме 12 842,2 тыс. рублей, исполнены в сумме 12 685,4 тыс. рублей или на 98,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе:

По подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 139,2 тыс. рублей по коду целевой статьи 4280000180 «Расходы по организации профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных

лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов мс мо, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений», исполнены в сумме 139,1 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в общей сумме 11 565,7 тыс. рублей, исполнены в сумме 11 409,2 тыс. рублей или на 98,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований и направлены:

1. На реализацию муниципальных программ, утвержденных постановлением Администрации от 23.12.2016 № 135-А:

– «Военно-патриотическое воспитание» – в сумме 463 тыс. рублей или на 87 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования» – в сумме 67,8 тыс. рублей или 99,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– «Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в формах и порядке, установленных законодательством Санкт-Петербурга» – в сумме 18,1 тыс. рублей или 60,5 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– «Участие в деятельности по профилактике наркомании и табакокурения на территории муниципального образования» – в сумме 50 тыс. рублей или на 99,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

2. По целевой статье 4310000460 «Расходы на содержание и обеспечение деятельности МКУ «МЦ 78» – в сумме 10 810,3 тыс. рублей или на 99,3 % от утвержденных бюджетных ассигнований (на оплату труда (с начислениями) сотрудников муниципального казенного учреждения (в сумме 9 543,7 тыс. рублей), закупку товаров, работ и услуг в сфере информационно-телекоммуникационных технологий (в сумме 381,1 тыс. рублей), закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд (в сумме 882,6 тыс. рублей) и уплату налога на имущество организаций и земельного налога (в сумме 2,9 тыс. рублей).

Расходы на оплату труда сотрудников МКУ «МЦ 78» утверждены местным бюджетом и произведены в соответствии с «Положением об оплате труда работников Муниципального казенного учреждения «Муниципального образования муниципальный округ № 78 «Муниципальный Центр-78», утвержденным постановлением Администрации от 25.07.2012 № 99-А (с изменениями).

По подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 1 137,3 тыс. рублей, исполнены в сумме 1 137,1 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований и направлены на реализацию муниципальной программы «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального образования», утвержденной постановлением Администрации от 23.12.2016 № 135-А.

По разделу 0800 «Культура, кинематография» ***(подразделу 0801 «Культура»)*** местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в общей сумме 3 407,6 тыс. рублей, исполнены в общей сумме 3 378,7 тыс. рублей или на 99,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований. За счет средств данного подраздела произведены расходы на реализацию муниципальных программ, утвержденных постановлением Администрации от 23.12.2016 № 135-А:

– «Организация и проведение досуговых мероприятий для детей и подростков, проживающих на территории муниципального образования» – в сумме 912,4 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении праздничных и иных зрелищных мероприятий» – в сумме 2 228,7 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– «Организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов» – в сумме 199,8 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– «Реализация муниципальной социальной программы − поздравления юбиляров» − в сумме 37,8 тыс. рублей или на 57,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По разделу 1000 «Социальная политика» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в общей сумме 2 804,3 тыс. рублей, исполнены в общей сумме 2 621,4 тыс. рублей или на 93,5 % от утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе:

По подразделу 1003 «Социальное обеспечение население» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 1 093,2 тыс. рублей по целевой статье 5050000230 «Расходы на предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы», исполнены в полном объеме.

По подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в общей сумме 1 711,1 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге, выплате вознаграждения приемным родителям, исполнены в общей сумме 1 528,2 тыс. рублей или 89,3 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По разделу 1100 «Физическая культура и спорт» ***(подразделу 1101 «Физическая культура»)*** местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 774,1 тыс. рублей, исполнены в сумме 774 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований и направлены на

реализацию муниципальной программы «Расходы для создания условий для развития на территории муниципального образования массовой физической культуры и спорта», утвержденной постановлением Администрации от 23.12.2016 № 135-А.

По разделу 1200 «Средства массовой информации» ***(подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства»)*** местным бюджетом на 2016 год утверждены расходы в сумме 1 054,4 тыс. рублей, исполнены в сумме 1 054,3 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований и направлены на реализацию муниципальной программы «Выпуск и распространение газеты «Ваш муниципальный», опубликование муниципальных правовых актов, иной информации», утвержденной постановлением Администрации от 23.12.2016 № 135-А.

3.2. Расходы на реализацию отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

В соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 02.12.2015 № 747-145 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» местным бюджетом предусмотрены ассигнования на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 3 251,6 тыс. рублей, исполнены – в общей сумме 2 982,7 тыс. рублей (или на 91,7 %), в том числе по:

– определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях в сумме 6 тыс. рублей, расходы в отчетном периоде не осуществлялись;

– организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству: утверждены в сумме 1 534,5 тыс. рублей, исполнены в сумме 1 454,5 тыс. рублей или на 94,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге: утверждены в сумме 1 151,4 тыс. рублей, исполнены в сумме 1 067,8 тыс. рублей или на 92,7 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– выплате вознаграждения приемным родителям: утверждены в сумме 559,7 тыс. рублей, исполнены в сумме 460,4 тыс. рублей или на 82,3 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

3.3. Расходы на реализацию муниципальных программ

В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе 21 муниципальной программы, утвержденных постановлением Администрации от 23.12.2016 № 135-А. Общий объем расходов на реализацию муниципальных программ составил 18 172,1 тыс. рублей или 99,4 % от утвержденных бюджетных ассигнований на их реализацию и 34,4 % от общей суммы расходов местного бюджета.

На основании «Порядка оценки эффективности реализации муниципальных программ Муниципального образования муниципальный округ № 78», утвержденного постановлением Администрации от 05.02.2016 № 7-А, Администрацией подготовлен и распоряжением от 16.02.2016 № 9-р утвержден «Итоговый отчет об исполнении муниципальных программ за 2016 год» *(далее – Итоговый отчет об исполнении муниципальных программ)*.

На основании сопоставления фактически достигнутых и плановых целевых показателей программ, которые приведены в Оценках эффективности реализации муниципальных программ (приложения к Итоговому отчету об исполнении муниципальных программ), Администрацией сделан вывод о том, что 20 муниципальных программ по критериям оценки эффективности признаны «высоко эффективными» и одна признана «умеренно эффективной», что в целом характеризуется полным и успешным исполнением мероприятий программ, соблюдением сроков и этапов реализации программ, соблюдением уровня финансирования муниципальных программ.

4. Результат исполнения бюджета

Результатом исполнения местного бюджета за 2016 год стал профицит в сумме 2 648,6 тыс. рублей при утвержденном дефиците местного бюджета в сумме 1 900 тыс. рублей, что обусловлено, в основном, сверхплановым поступлением налоговых и неналоговых доходов и неисполнением ассигнований по расходам.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств» (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета увеличились относительно начала года на 2 648,7 тыс. рублей или в 5,9 раза и составили 15 762,7 тыс. рублей.

5. Анализ кредиторской и дебиторской задолженности

Согласно «Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2017 общая сумма дебиторской задолженности составила 10 683 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 820,6 тыс. рублей.

По сравнению с началом отчетного периода общая сумма дебиторской задолженности увеличилась на 3 071,8 тыс. рублей или на 40,3 %,

кредиторской задолженности увеличилась на 163,7 тыс. рублей или на 24,9 %. По состоянию на 01.01.2017 сумма дебиторской и кредиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам, в том числе:

– дебиторской задолженности по кодам счетов 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» – в сумме 6 555,2 тыс. рублей или 61,3 % от общей суммы дебиторской задолженности, 1 205 41 «Расчеты с плательщиками сумм принудительного изъятия» – в сумме 4 089,6 тыс. рублей или 38,3 %;

– кредиторской задолженности – по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» – в сумме 798,5 тыс. рублей или 97,3 % от общей суммы кредиторской задолженности.

Причины образования и увеличения дебиторской и кредиторской задолженности по расчетам с плательщиками налоговых доходов и сумм принудительного изъятия в Пояснительной записке (ф. 0503160) не указаны.

6. Результаты контрольных мероприятий

Согласно представленным к Пояснительной записке (ф. 0503160) приложениям:

1. «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля» (Таблица № 5) – в отчетном периоде проведены: «контроль за соблюдением порядка составления и ведения кассового плана, утверждения и доведения предельных объемов финансирования», «контроль за соблюдением положения по составлению проекта бюджета, полноты предоставления документов к проекту бюджета, соблюдение сроков», «контроль за своевременностью и полнотой выплат денежных средств на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, и по выплатам денежных средств на вознаграждение приемным родителям», «контроль за соблюдением положения об оплате труда в МКУ «МЦ 78». По результатам указанных мероприятий нарушений не выявлено.

2. «Сведения о проведении инвентаризаций» (Таблица № 6) представлены в незаполненном виде, тогда как согласно п. 7 Инструкции о порядке составления отчетности перед составлением годовой бюджетной отчетности должна быть проведена инвентаризация активов и обязательств, сведения о которой подлежат отражению в данной форме или в текстовой части Пояснительной записке (ф. 0503160).

3. «Сведениям о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» (Таблица № 7) – в отчетном периоде Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга проведены: «проверка отчета об исполнении местного бюджета за 2015 год», «проверка внесения изменений в бюджет 2016 года», «проверка проекта бюджета на 2017 год». Согласно данным Сведениям выявленные недостатки устранены.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 78 за 2016 год Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) и годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (Администрации, МС), финансового органа ВМО за 2016 год представлены в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга с соблюдением срока, установленного ст. 264.4 БК РФ, до 01.04.2017.

2. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2016 год:

– доходная часть исполнена в сумме 55 546 тыс. рублей или на 3 746 тыс. рублей (7,2 %) больше утвержденных бюджетных назначений, что обусловлено сверхплановым поступлением налоговых и неналоговых доходов. Причины поступления сверхплановых доходов в Пояснительной записке (ф. 0503160) не раскрыты;

– бюджетные обязательства исполнены в сумме 52 897,3 тыс. рублей или на 98,5 % от годовых бюджетных назначений.

В результате исполнения бюджета сложился профицит в сумме 2 648,6 тыс. рублей при утвержденном дефиците местного бюджета в сумме 1 900 тыс. рублей, что обусловлено, в основном, сверхплановыми поступлениями доходов.

3. Неосвоенные в 2016 году бюджетные средства составили 802,7 тыс. рублей (или 1,5 % от утвержденных назначений), в основном, по разделам 1000 «Социальная политика» – в сумме 182,9 тыс. рублей (или 6,5 %), 0100 «Общегосударственные вопросы» – в сумме 425,9 тыс. рублей (или 2 %). Согласно «Сведениям об исполнении бюджета» (ф. 0503164) неисполнение бюджетных назначений по расходам обусловлено невостребованностью ассигнований в отчетный период.

4. Основные характеристики проекта решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 78 за 2016 год» – общая сумма доходов, расходов и профицита местного бюджета соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета за 2016 год (ф. 0503117).

5. Представленный проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 78 за 2016 год» в целом соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

6. Размер резервного фонда утвержден в сумме 70 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ. Согласно данным Отчета об использовании средств резервного фонда Администрации (без

номера, без даты) расходование средств в проверяемый период не осуществлялось.

7. По состоянию на 01.01.2017 общая сумма дебиторской задолженности составила 10 683 тыс. рублей, которая по сравнению с началом финансового года увеличилась на 3 071,8 тыс. рублей или на 40,3 %, кредиторской задолженности – 820,6 тыс. рублей, которая по сравнению с началом финансового года увеличилась на 163,7 тыс. рублей или на 24,9 %. Дебиторская и кредиторская задолженность сложилась, в основном, по расчетам по доходам и сумм принудительного изъятия. Причины образования и увеличения дебиторской и кредиторской задолженности в Пояснительной записке (ф. 0503160) не указаны.

8. Расходы на оплату труда по муниципальным должностям, должностям муниципальной службы и технического персонала Администрации и МС, по каждому юридическому лицу в целом, утверждены и произведены в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда в ВМО.

Вместе с тем, на основании «Положения о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления МО МО № 78», утвержденного решением МС от 11.03.2013 № 06 (с изменениями), МС и Администрацией произведено расходование экономии бюджетных ассигнований, утвержденных на фонд оплаты труда. Так, в решение об утверждении местного бюджета (в последней редакции решения МС от 28.12.2016 № 45) были внесены изменения, в том числе в части перераспределения экономии бюджетных ассигнований на расходы на оплату труда, в результате которых расходы на оплату труда:

– Главы ВМО (целевая статья 0020100010) – утверждены в сумме 1 330,9 тыс. рублей (с начислениями) с превышением предельного норматива на выплату денежного содержания с учетом дополнительных выплат (в расчете на одного работника в год) на общую сумму 127,9 тыс. рублей (в том числе начисления на выплаты по оплате труда – на сумму 10,3 тыс. рублей), исполнены в сумме 1 330,8 тыс. рублей (с начислениями) с

превышением предельного норматива на общую сумму 127,8 тыс. рублей (в том числе начисления на выплаты по оплате труда – на сумму 10,2 тыс. рублей);

– Главы Администрации (целевая статья 0020600030) – утверждены в сумме 1 319,5 тыс. рублей (с начислениями) с превышением предельного норматива на выплату денежного содержания с учетом дополнительных выплат (в расчете на одного работника в год) на общую сумму 159,9 тыс. рублей (в том числе начисления на выплаты по оплате труда – на сумму 19,2 тыс. рублей), исполнены в сумме 1 318,9 тыс. рублей (с начислениями) с превышением предельного норматива на общую сумму 159,3 тыс. рублей (в том числе начисления на выплаты по оплате труда – на сумму 18,7 тыс. рублей).

9. В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе 21 муниципальной программы, утвержденных постановлением Администрации от 23.12.2016 № 135-А. Общий объем расходов на реализацию муниципальных программ составил 18 172,1 тыс. рублей или 99,4 % от утвержденных бюджетных ассигнований на их реализацию и 34,4 % от общей суммы расходов местного бюджета.

На основании «Порядка оценки эффективности реализации муниципальных программ Муниципального образования муниципальный округ № 78», утвержденного постановлением Администрации от 05.02.2016 № 7-А, Администрацией проведена оценка эффективности муниципальных программ, согласно которой 20 муниципальных программ по критериям оценки эффективности признаны «высоко эффективными» и одна – «умеренно эффективной», что в целом характеризуется полным и успешным исполнением мероприятий программ, соблюдением сроков и этапов реализации программ, соблюдением уровня финансирования муниципальных программ.

10. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (Администрации, МС) и финансового органа ВМО содержит все формы, предусмотренные п.п. 11.1, 11.2 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н. Однако, при формировании форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (Администрации, МС) и финансового органа ВМО допущены нарушения общих требований к бухгалтерской отчетности экономического субъекта (в общем количестве – 27 нарушений, замечаний, которые отражены в разделе 2 настоящего заключения), установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

Выборочной проверкой соответствия показателей отдельных форм бюджетной отчетности Администрации, МС, финансового органа ВМО отклонения не установлены.

Аудитор палаты К.Г. Желудков

Заместитель начальника инспекции Е.А. Коваленко

Главный специалист-инспектор Е.А. Карпова